

BR-6.15-511-2/08-IW(2234)

Warszawa, dnia 21. listopada 2008 r.

Pan Cezary Główka
Prezes Zarządu Stowarzyszenia
Klaster Poligraficzno-Reklamowy
w Lesznie
64-100 Leszno
ul. Bolesława Chrobrego 35A

Szanowny Panie Prezesie,

W odpowiedzi na pismo z dnia 12 listopada, które wpłynęło do PARP w dniu 17 listopada 2008 r. chciałabym przedstawić stanowisko Agencji oraz odnieść się do poruszonych przez Pana kwestii.

Wnioski o udzielenie wsparcia o numerach:

- BNI/08/0090/08 złożony przez firmę "Algraf" Alicja Jankowska, z siedzibą w miejscowości Wschowa, ul. Ks. A. Kostki 2;
- BNI/30/0091/08 złożony przez firmę MANUS Przygotownia Poligraficzna Cezary Główka, z siedzibą w Lesznie, ul. ul. Bolesława Chrobrego 35A;
- BNI/30/0092/08 złożony przez firmę MANUS Biuro Handlowe Danuta Główka, z siedzibą w Lesznie, ul. ul. Bolesława Chrobrego 35A

zostały złożone w PARP w dniu 29 września 2008 r.

W dniu 13 października zwróciliśmy się do wnioskodawców o udzielenie dodatkowych dokładnych informacji dotyczących zakresu usługi planowanej do objęcia wsparciem, z uwagi na to, iż opis przedstawiony we wnioskach o udzielenie wsparcia nie był wystarczający do stwierdzenia, iż usługa ta kwalifikuje się do objęcia wsparciem. W pismach wnioskodawcy zostali poinformowani o wymogach dotyczących zakresu usługi wynikających z rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 2 grudnia 2006 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi (Dz. U. Nr 226 poz. 1651, z późn. zm.). Zgodnie z przywołanym rozporządzeniem wsparciem w ramach programu *Bon na innowacje* mogą być objęte wyłącznie wydatki na zakup jednej z usług badawczo-rozwojowych wymienionych w Dziale 73 załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie *Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)* (Dz. U. Nr 89 poz. 844 z późn. zm.). Poniżej cytuję kluczowe fragmenty opisów bądź całe opisy usług planowanych do objęcia wsparciem zamieszczonych w poszczególnych wnioskach:

- BNI/08/0090/08: „W ramach Bonu na innowacje planuje się sfinansowanie opracowania analizującego możliwe zmiany w modelu rozwoju przedsiębiorstwa, analizę rynku lokalnego i związane z nią szanse dostarczenia nowych rodzajów usług poligraficznych, zastosowanie innowacyjnych technologii w produkcji oferowanych wyrobów poligraficznych, pomoc w budowaniu nowych strategii pomagających w zdobywaniu nowych klientów. Planowane rezultaty to m.in. określenie nakładów inwestycyjnych niezbędnych do wdrożenia nowych rodzajów usług oraz przygotowanie do złożenia

wniosków o dofinansowanie inwestycji w ramach Reg. Programu Operacyjnego” [całość opisu z wniosku];

- BNI/30/0091/08: „wnioskodawca musi rozważyć potrzebę zmiany profilu działania firmy, sformalizowania dotychczas nieodpłatnie świadczonych usług doradczych, pozyskania funduszy UE na inwestycje w sprzęt szkoleniowy (komputery, sprzęt audiowizualny) oraz przygotowanie lokalu do szkoleń i konferencji. Dofinansowaniu ze środków wspólnotowych może też podlegać świadczenie usług ww. usług szkoleniowych. W ramach bonu na innowacje sfinansowane zostanie opracowanie określające zapotrzebowanie rynku na planowane usługi, rekomendujące zakres oraz metody prowadzenia ww. szkoleń, jak też pozyskiwania wiedzy i partnerów do nowej działalności”;
- BNI/30/0092/08: „Rozwój firmy wnioskodawcy wymaga obecnie: -zbadań posiadanego rynku odbiorców konfekcji papierniczej i rekomendacji narzędzi lub metod poprawienia sprzedaży, jak też wskazania możliwości wprowadzenia innowacyjnych rozwiązań technologicznych usprawniających konfekcjonowanie galanterii papierniczej, -rekomendacji w zakresie wykonywania całej usługi lub części procesu technologicznego (operacji introligatorskich), -zbadań potrzeby wprowadzenia na rynek lokalny niszowej usługi poligraficznej – złamywanie i uszlachetnianie druku (foliowanie) Bon na innowacje wnioskodawca wykorzysta na zlecenie jednostce B+R przeprowadzenia powyższych analiz oraz na wskazanie innowacyjnych technologii konfekcjonowanie galanterii papierniczej, jej dystrybucji, falcowania oraz foliowania druków. Ponadto planuje się także pozyskanie informacji o możliwościach poszerzania wiedzy dotyczącej nowoczesnych technologii introligatorskich, marketingu i zarządzania przedsiębiorstwem w zakresie odpowiadającym potrzebom i skali działalności wnioskodawcy (szkolenia, kursy, studia podyplomowe itp.)”.

W dniu 16 października do PARP wpłynął faks od firmy "Algraf" Alicja Jankowska, zaś w dniu 17 października fakсы od firm MANUS Przygotownia Poligraficzna Cezary Główka oraz MANUS Biuro Handlowe Danuta Główka.

Poniżej cytuję wyjaśnienia przekazane przez wnioskodawców do poszczególnych wniosków:

- BNI/08/0090/08: „W ramach bonu na innowacje planuje się sfinansowanie usługi badawczo-rozwojowej polegającej na opracowaniu nowego modelu rozwoju firmy w oparciu o docelowy profil produkcji i rodzaje oferowanych usług, jak też zbadanie możliwości polepszenia jakości oferowanych wyrobów poprzez wykorzystanie innowacyjnych technologii poligraficznych. [...] Planowane rezultaty to określenie przyszłych kierunków rozwoju firmy, zebranie danych umożliwiających określenie celów inwestycyjnych oraz pozyskanie nowych klientów”;
- BNI/30/0091/08: „w ramach bonu na innowacje zostanie sfinansowany rozwój nowego zakresu działalności firmy oraz zbadanie możliwości zastosowania nowych procesów technologicznych jako sposobu na rozszerzenie działalności usługowej. [...] W rezultacie ww. usługi wnioskodawca będzie mógł zaoferować nowego rodzaju usługi na rynku lokalnym”;
- BNI/30/0092/08: „Bon na innowacje pozwoli na: -zbadań metod usprawnienia sprzedaży oraz opracowanie narzędzi wspomagających procesy handlowe; -opracowanie metod ulepszenia jakości wyrobów poligraficznych oraz wykorzystania nowych procesów technologicznych w ciągu produkcyjnym, -rozwinięcie modelu działalności usługowej w nowym segmencie rynku [...] Oczekiwany rezultat to m.in. usprawnienia procesów

produkcyjnych, umożliwienie dalszego rozwoju firmy i wzrost jej konkurencyjności na rynku lokalnym, zbadanie możliwości wprowadzenia nowych procesów produkcyjnych”.

Informacje zawarte w otrzymanych przez PARP pismach nie były wystarczające do uznania, iż przedmiotem wniosku są usługi badawczo-rozwojowe. W związku z tym, pismami z dnia 27 października 2008 r. wnioskodawcy zostali poinformowani o negatywnym zweryfikowaniu wniosków o udzielenie wsparcia. Pisma zostały podpisane przez panią Bożenę Lublińską-Kasprzak, Zastępcę Prezesa PARP w dniu 27 października 2008 r. W tym samym dniu pisma zostały nadane na pocztę przesyłką priorytetową.

PARP jako jednostka, której Minister Gospodarki powierzył realizację programu *Bon na innowacje* jest odpowiedzialna za prawidłowe wydatkowanie środków publicznych. Oznacza to, iż wsparcie musi być udzielane zgodnie z obowiązującym prawem. Wsparcie w programie nie może być przeznaczone na usługi inne niż badawczo-rozwojowe, więc w opisanej sytuacji podjęto jedyną możliwą decyzję.

Jeżeli chodzi o kwestię terminu rozpatrzenia złożonych wniosków chciałabym poinformować, iż w terminie naboru wniosków (a więc od 30 września br.) do PARP wpłynęły 193 wnioski o udzielenie wsparcia. Większość wniosków (3/4 podanej liczby) wpłynęła w 2 ostatnich dniach naboru (tj. 29 i 30 września). Taka sytuacja przyczyniła się do spiętrzenia prac związanych z oceną wniosków, niemniej jednak proces ten w większości przypadków zakończył się do połowy października. Poszczególni wnioskodawcy uzyskali informacje o wynikach oceny wniosków bądź informacje o konieczności dokonania uzupełnień złożonej dokumentacji.

Harmonogram realizacji programu *Bon na innowacje* jest istotnie bardzo napięty. Pierwsze informacje sygnalizujące plany uruchomienia programu wraz z projektami dokumentacji programowej (wytyczne dla wnioskodawców, wzór wniosku o udzielenie wsparcia, wzór umowy) zostały opublikowane na stronie internetowej PARP w dniu 4 sierpnia 2008 r. Właściwy nabór wniosków został ogłoszony w dniu 8 września br. niezwłocznie po wejściu w życie nowelizacji rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 2 grudnia 2006 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi (Dz. U. Nr 226 poz. 1651, z późn. zm.). W dniu 15 września 2008 r. PARP zorganizowała spotkanie informacyjne dla potencjalnych wnioskodawców. Uruchamiając program dopiero we wrześniu zdawaliśmy sobie sprawę, iż czasu na jego pełną realizację jest niezwykle mało. Niemniej jednak staliśmy na stanowisku, iż nawet jeżeli niewielka liczba przedsiębiorców będzie mogła z programu skorzystać, warto program uruchomić i wykorzystać jak najwięcej alokacji przeznaczonej na 2008 r. Zainteresowanie programem okazało się duże, niemniej jednak złożona dokumentacja nie była we wszystkich przypadkach wystarczająca do zaakceptowania wniosków do dofinansowania. W przypadkach wątpliwych PARP zwróciła się do wnioskodawców o dodatkowe wyjaśnienia. Dopiero po analizie otrzymanych wyjaśnień zakończono ocenę wszystkich wniosków. Pozytywną ocenę uzyskało ostatecznie 110 wniosków (ok. 60% złożonych wniosków). Dane te nie potwierdzają postawionej przez Pana tezy, iż wymagania PARP co do zakresu badawczo-rozwojowego wniosku były zbyt trudne do spełnienia dla przedsiębiorców.

Duża część przedsiębiorców dobrze poradziła sobie z wymaganiami programu. Niemniej jednak dla części przedsiębiorców wymagania okazały się zbyt wysokie. Główną przyczyną takiej sytuacji był z

jednej strony wymagany specjalistyczny zakres usług, z drugiej strony bardzo krótki okres przeznaczony na ich realizację. Z tych względów podjęliśmy działania zmierzające do uproszczenia zasad udzielania wsparcia w kolejnych naborach. Aby wprowadzić w życie nowe zasady konieczne jest dokonanie kolejnej nowelizacji wspomnianego rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy. W tym celu PARP przygotowała i przekazała do Ministerstwa Gospodarki propozycje zmian w rozporządzeniu. Zmiana ma polegać przede wszystkim na usunięciu wymogu, aby usługa realizowana przez jednostkę naukową była usługą badawczo-rozwojową. Realizowana usługa będzie musiała dotyczyć rozwoju produktu lub technologii wnioskodawcy. W naszej opinii taka modyfikacja przyczyni się do zwiększenia zainteresowania instrumentem, co ułatwi osiągnięcie celu programu, jakim jest nawiązanie przez przedsiębiorców współpracy z jednostkami naukowymi. Jednocześnie program będzie łatwiej dostępny dla przedsiębiorców.

Odnosząc się do Pańskich zarzutów dotyczących bezpośrednich kontaktów z pracownikami PARP chciałabym wyrazić ubolewanie, iż sposób obsługi w niektórych sytuacjach może budzić zastrzeżenia. Ze swej strony pragnę zapewnić, iż dołożymy wszelkich starań, aby tego typu sytuacje nie powtórzyły się w przyszłości.

2 powarceń


Danuta Jabłońska
Prezes

Do wiadomości:
Pani Bronisława Kowalak
Dyrektor Departamentu Instrumentów Wsparcia